

# Forum EPA 2019



NOTE DE  
SYNTHESE



FORUM EPA - 2019

# PLAN DU RAPPORT

<b>1. Messages clés du Forum EPA 2019</b>	<b>05</b>
<b>2. Forum EPA - Evidences Politiques Action</b>	<b>06</b>
2.1. C'est quoi le Forum EPA	06
2.2. L'édition 2019	08
2.3. Quelques chiffres sur le Forum EPA 2019	11
2.4. Partenaires du Forum	12
<b>3. Déroulement</b>	<b>13</b>
3.1. Messages des politiques	13
3.2. Présentations liminaires	15
3.3. Panel de discussion : Agriculture urbaine au Bénin – Initiatives, Leçons et Perspectives	19
3.4. Sessions parallèles	20
3.5. Des évidences scientifiques à l'action	22
3.6. Les observations et retours des participants sur le Forum EPA 2019	22
<b>4. Perspectives et recommandations</b>	<b>23</b>

# EPA 2019

## Policy. Action

evidence4Action



PA  
POLICY. ACTION.  
NETWORK

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

PA  
POLICY. ACTION.  
NETWORK

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

PA  
POLICY. ACTION.  
NETWORK

organisation  
search



NWO | Netherlands Organisation  
for Scientific Research



PA  
POLICY. ACTION.  
NETWORK

EP  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

PA  
POLICY. ACTION.  
NETWORK

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

EP  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK

#Evidence4Action

17-18  
Octobre 2019

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK  
www.epanetwork.org

#Evidence4Action

17-18  
Octobre 2019

EPA  
EVIDENCE. POLICY. ACTION.  
NETWORK  
www.epanetwork.org

# 01 Messages clés du **Forum EPA 2019**

## **L'IMPORTANCE DE L'UTILISATION DES EVIDENCES**

### **La plupart des parties prenantes semblent s'accorder sur l'importance des données probantes (évidences) pour les politiques et les praticiens.**

Le défi reste comment elles intègrent cela dans leur culture et dans les itinéraires de production des politiques publiques. Les parties prenantes ont suggéré un renforcement de capacités sur le processus d'utilisation des données probantes par les politiques et les praticiens.

### **Les décideurs politiques sont souvent réticents face à l'utilisation des données probantes à cause de leur volatilité.**

La science étant en perpétuelle remise en cause, il n'est pas aisé aux politiques de s'appuyer sur les nouvelles évidences qui sont souvent partielles et ont un coût financier et politique

### **L'accès aux données probantes doit être amélioré et inclusif.**

Les participants au Forum EPA 2019 ont proposé la mise en place de hubs de connaissances facilement utilisables par les politiques et les praticiens pour accéder aux évidences ; un centre d'information ayant été suggéré pour les systèmes alimentaires urbains.

### **Les acteurs doivent travailler à réduire la distance entre les évidences et l'action politique.**

ACED a donné un bel exemple, à travers les jardins communautaires, en montrant comment les organisations comme elle peuvent jouer le rôle d'intermédiaire en compilant les évidences pour en faire des paquets opérationnels à succès sur le terrain. Les bénéficiaires de ces actions devront devenir des revendicateurs de la décision politique basée sur les évidences afin de toucher le sensible des politiques dans le processus de prise de décisions.

## **L'AGRICULTURE URBAINE**

### **L'agriculture urbaine peut contribuer à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu urbain.**

Un essai aléatoire randomisé a généré des résultats prouvés de l'impact des jardins communautaires urbains sur l'alimentation et le revenu des participants. Cette initiative mérite d'être mise à l'échelle.

### **L'accès sécurisé à la terre est le principal défi des participants aux jardins communautaires.**

Les discussions ont montré les revers du faible accès des jardiniers aux terres agricoles en milieu urbain. Pour cela, un outil multicritère d'aide à la décision a été mis en place pour aider les décideurs à allouer des terres à l'agriculture urbaine. Toutefois, il y a un besoin d'adapter et d'adopter des pratiques agricoles innovantes qui produisent beaucoup sur peu d'espaces (e.g. hydroponie et agriculture verticale).

# 02. Forum EPA

## Evidences Politiques Action

### 2.1. C'EST QUOI LE FORUM EPA

Le Forum Evidences Politiques Actions (Forum EPA) est une initiative du **EPA Network**, un réseau d'acteurs et d'organisations qui promeuvent l'utilisation des évidences dans la formulation et la mise en œuvre des politiques et des interventions. Les évidences font référence aux données, aux résultats de recherche, aux opinions citoyennes, et aux résultats d'évaluation de projets et programmes.

**Le Forum EPA** est né du constat d'un déficit de cadre d'interaction entre les chercheurs (universités, cabinets, instituts, etc.), les politiques (gouvernement central et municipalités) et les praticiens du développement (organisations non gouvernementales, partenaires au développement, secteur privé, etc.) sur les thématiques d'intérêts communs.



Pourtant cette interaction reste indispensable pour :

- i. orienter les chercheurs sur les questions d'intérêt pour la société,
- ii. informer le secteur privé sur les innovations et ouvrir la voie pour leur valorisation,
- iii. fournir aux politiques les intrants nécessaires à la formulation de politiques éclairées et cohérentes,
- iv. aider les praticiens à élaborer et mettre en œuvre des interventions ciblées, efficaces et durables.

Elle permet de mettre la recherche au service du développement. Le Forum EPA vise donc à combler ce vide en connectant tous les acteurs de la chaîne de production et d'utilisation des évidences pour davantage d'efficacité et d'impact.

Le Forum EPA se concrétise à travers un espace de dialogue et de partage de connaissances sur des thématiques de développement, réunissant les acteurs de la recherche, les décideurs politiques et les praticiens. Il est un rendez-vous annuel qui vise à :

- ✔ Présenter les innovations et résultats de recherche aux politiques et aux praticiens ;
- ✔ Echanger sur la valorisation des innovations et résultats de recherche et faciliter le passage de la découverte au produit ;
- ✔ Echanger sur les opportunités d'intégration des évidences dans les politiques et les actions de développement ;
- ✔ Identifier les opportunités de collaboration pour susciter de nouvelles recherches, et approfondir celles en cours.

Le Forum EPA est la plus grande rencontre entre les producteurs et les utilisateurs d'évidences dans le secteur de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin. Il permettra à court et moyen termes de créer et de maintenir une culture de recherche sur demande et de l'utilisation des évidences dans la formulation des politiques et la structuration des interventions.

En restant dans l'esprit du EPA Network, le Forum va au-delà de l'appui à l'élaboration des politiques et aide les praticiens à mener des actions concrètes sur la base des données probantes. Par conséquent, le Forum s'adresse aux décideurs, mais vise également à amener les praticiens, y compris les partenaires au développement, les organisations non gouvernementales et le secteur privé, à s'approprier les résultats de recherche dans la mise en œuvre de leurs interventions. Le Forum offre également aux chercheurs une plate-forme pour apprendre des questions concrètes qui intéressent les décideurs et les praticiens afin de les intégrer à leur programme de recherche.



## 2.2. L'ÉDITION 2019

Le Forum EPA 2019 porte sur le thème « **Utiliser les résultats de recherche pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu urbain** ».



Le choix de cette thématique se justifie par l'urgence de faire face plus efficacement et plus durablement aux défis de la situation alimentaire et nutritionnelle des populations. Il trouve échos dans les nombreuses initiatives et actions passées, encours et en préparation aussi bien du côté des politiques, des chercheurs que des praticiens pour sortir les populations de la précarité alimentaire, mais qui par manque d'interactions manquent de pertinence, d'objectivité et de cohérence.

En raison de la complexité (causes multiples et interdépendantes) de la problématique de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et vu le contexte de ressources limitées du Bénin, les évidences (résultats de recherches, données d'évaluation, les observations citoyennes, etc.) sont d'une valeur ajoutée certaine dans le processus de prise de décision (politique et opérationnelle). En effet, les évidences permettraient aux décideurs politiques et aux praticiens de disposer d'un cadre de réflexion élargi pour des décisions et actions cohérentes, justes et durables.

La problématique de la sécurité alimentaire et nutritionnelle est l'un des enjeux majeurs au Bénin. Sous-tendues par des causes multifactorielles et interdépendantes, elle présente des disparités insidieuses entre les zones rurales et les zones urbaines. Pendant longtemps, les politiques et les interventions en faveur de l'amélioration de la situation alimentaire des populations se sont focalisées sur les zones rurales considérées comme des zones « à priori vulnérables ».

Cependant, les conditions de vie de plus en plus difficiles dans les villes créent une nouvelle catégorie de citoyens « les pauvres urbains » dont la situation alimentaire et nutritionnelle reste très préoccupante — les ménages pauvres ont 10 fois plus de chance d'être en insécurité alimentaire que les ménages riches.

“

**Environ 35,8% des ménages urbains rentrent dans cette catégorie de pauvres urbains (INSAE 2015)<sup>1</sup> dont 7% sont en situation d'insécurité alimentaire (AGVSA 2017)<sup>2</sup>.**

En effet, contrairement aux populations rurales qui peuvent disposer de stratégies de gestion de crise ou d'urgence (jardin de case, banque de céréales, etc.) pour traverser les périodes de soudures alimentaires, les « pauvres urbaines » disposent très peu ou pas d'options y compris un accès limité à la terre agricole et aux systèmes de sécurité sociale.

Le phénomène des « pauvres urbains » est particulièrement remarquable dans le Sud du Bénin qui concentre près de 60% de la population sur seulement 16.65% du territoire national (INSAE 2013). Globalement, le Bénin avec un taux d'urbanisation de 47.3%<sup>3</sup> (l'un des plus élevés en Afrique de l'Ouest<sup>4</sup>) et une forte expansion des villes (et

à l'alimentation (FAO 2019)<sup>5</sup>. Estimée entre 15 et 20% de la production alimentaire mondiale (Karanja and Njenga, 2011<sup>6</sup>), la contribution de l'agriculture urbaine est en pleine expansion et représente une opportunité pour la lutte contre la sécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu urbain.



Elle fournit également d'importants services écosystémiques en créant des ceintures vertes et renforce la résilience des villes face au changement climatique. Par ailleurs, elle facilite l'intégration sociale des ménages marginalisés des villes, et améliore le statut social des femmes dans leur ménage.

L'agriculture urbaine est plus ou moins développée au Bénin et fait partie du paysage des villes (FAO, 2012<sup>7</sup>). Le pays s'est d'ailleurs doté en 2015 d'une stratégie nationale pour le développement de l'Agriculture Urbaine et Péri-Urbaine. Dans les villes du Bénin, l'agriculture urbaine est pratiquée sous diverses formes dont les jardins de case, les jardins communautaires ou périmètres maraichers, le petit élevage (volaille, ovin, caprin, etc.),

subséquent un recul des terres agricoles), doit impérativement développer des solutions durables pour faire face à la situation alimentaire des pauvres urbains.

L'agriculture urbaine est une option stratégique de plus en plus promue dans les interventions de gestion de la sécurité alimentaire en milieu urbain. Elle consiste à cultiver des plantes et à élever des animaux à l'intérieur et aux alentours des villes. Elle est pratiquée par plus de 800 millions de personnes dans le monde et permet aux pauvres urbains de réduire la part de leur budget dédiée

à l'aquaculture, l'élevage sous cocoteraie, la petite sylviculture (ex fruitiers). Les jardins communautaires présentent un intérêt particulier notamment en apportant une réponse aux difficultés liées à l'accès à la terre agricole en milieu urbain. En effet, contrairement aux autres formes d'agriculture urbaine, les jardins communautaires permettent à des individus de cultiver des terres qui sont temporairement ou définitivement mises à la disposition des communautés à des fins de production agricole (Barthel et al., 2010<sup>8</sup>).



<sup>1</sup> <https://www.insae-bj.org/images/docs/insae-publications/autres/Note-sur-la-pauvrete/Note%20sur%20la%20pauvrete-final.pdf>

<sup>2</sup> AGVSA (2017). Analyse Globale de la Vulnérabilité et de la Sécurité Alimentaire, République du Bénin. PAM, Rome, Italie

<sup>3</sup> <https://www.ceicdata.com/en/benin/population-and-urbanization-statistics/bj-urban-population--of-total-population>

<sup>4</sup> <https://www.oecd.org/swac/publications/48231121.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/urban-agriculture/fr/>

<sup>6</sup> Karanja, N. and Njenga, M. (2011), 'State of the World 2011: Innovations that Nourish the Planet. Brief on Chapter 10, Feeding the Cities'. Worldwatch Institute

<sup>7</sup> FAO (2012), Growing greener cities in Africa. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations.

<sup>8</sup> Barthel, S., Folke, C., & Colding, J. (2010). Social-ecological memory in urban gardens—Retaining the capacity for management of ecosystem services. *Global Environmental Change*, 20(2), 255-265.

Les jardins communautaires ont fait l'objet d'une récente étude conduite par le Centre d'Actions pour l'Environnement et le Développement Durable (ACED), la Faculté des Sciences Agronomiques de l'Université d'Abomey-Calavi (FSA/UAC) et le Amsterdam Centre for World Food Studies de l'Université Libre d'Amsterdam (ACWFS/VU), avec le financement de l'Organisation Néerlandaise pour la Recherche Scientifique (NWO). L'étude a utilisé une approche participative, engageant les chercheurs, les décideurs politiques et les communautés dans un processus de co-création de solutions pour une pratique durable du jardinage communautaire. Ci-dessous quelques résultats clés de l'étude :

- ✔ Les pauvres urbains vivent en majorité une situation d'insécurité alimentaire ;
- ✔ L'activité de jardinage communautaire est rentable et susceptible d'améliorer la condition alimentaire du jardinier (et de son ménage) ;
- ✔ Bien qu'ils soient en majorité membres des coopératives, les jardiniers communautaires gardent une grande autonomie de décision ;
- ✔ L'accès au foncier, la sécurité foncière, le manque de financement, le manque d'engagement des décideurs sont les contraintes au développement du jardinage communautaire.

Les résultats de cette étude suggèrent des interventions ciblées. Premièrement, il est nécessaire que les décideurs politiques s'approprient le concept de l'agriculture urbaine en s'engageant à lever les contraintes qui relèvent de leurs capacités. Deuxièmement, il est nécessaire de renforcer les capacités des jardiniers afin qu'ils capitalisent au mieux les avantages de la vie coopérative (ex. meilleur accès au crédit). Enfin, il est nécessaire de former les jardiniers sur les solutions d'agriculture hors sols pour réduire la demande en terre. En aval de ces impératives, il est nécessaire de développer une chaîne de valeur autour du jardinage communautaire pour créer davantage de valeur ajoutée.

## OBJECTIFS

Le Forum EPA 2019 vise une meilleure appropriation et une amélioration de l'utilisation des évidences sur l'agriculture urbaine par les politiques et les praticiens dans la lutte contre l'insécurité alimentaire. Spécifiquement, il va offrir un espace de dialogue entre chercheurs, politiques et praticiens pour :

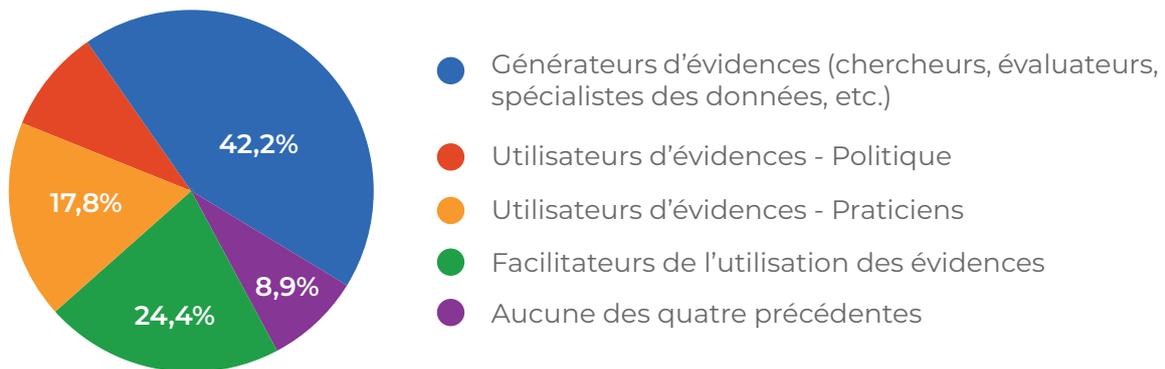
- ✔ Informer les acteurs de la chaîne de production et d'utilisation des évidences sur l'initiative du Forum EPA ;
- ✔ Engager les politiques et les praticiens sur la valorisation des résultats de recherche dans le domaine de l'agriculture urbaine ;
- ✔ Identifier les besoins de connaissances additionnelles et faciliter les collaborations pour une recherche sur demande dans le domaine de l'agriculture urbaine ;
- ✔ Discuter de la pertinence et des modalités de création d'un centre d'information sur les systèmes alimentaires urbains.

## 2.3. QUELQUES CHIFFRES SUR LE FORUM EPA 2019

Le Forum EPA 2019 a réuni plus de **150 participants** venus de divers horizons.

Le Forum EPA 2019 a réuni des acteurs d'horizon divers dont principalement les générateurs d'évidences.

Un participant sur quatre était utilisateur ou agent de liaison pour l'utilisation des évidences



*La diversité des participants au Forum EPA 2019*

Le Forum EPA 2019 a comblé diverses attentes des participants. Il aura permis à :

- ✓ Plus d'un participant sur deux de s'informer sur le concept EPA ;
- ✓ Plus d'un participant sur deux de rencontrer et d'échanger avec les acteurs influents (chercheurs, politiques, etc.) du domaine de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin ;
- ✓ Environ un participant sur deux de s'informer sur les dernières évidences en matière d'agriculture urbaine et de sécurité alimentaire ; et
- ✓ Un participant sur cinq de s'inspirer des gaps et besoins de connaissances sur l'agriculture urbaine et la sécurité alimentaire au Bénin.

*Les intérêts des participants au Forum EPA 2019*

Le Forum EPA 2019 comme catalyseur de l'adoption de EPA.

- ✔ Plus de trois participants sur quatre se disent capable et disposer à adopter l'approche EPA dans leur intervention.
- ✔ Le Forum EPA 2019 a très fortement suscité chez environ deux participants sur trois un changement de cap dans l'accompagnement des communautés, et de nouvelles idées de recherche.

Le Forum EPA 2019 comme cadre d'échange

- ✔ Le Forum EPA 2019 a permis d'améliorer très fortement la connaissance de l'agriculture urbaine chez trois participants sur quatre.
- ✔ Le Forum EPA 2019 a permis à plus de deux participants sur trois d'échanger avec d'autres acteurs actifs dans le secteur de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin avec des perspectives de collaboration future.
- ✔ Le Forum EPA 2019 a convaincu les participants de son utilité et de la nécessité de sa pérennité.

## 2.4. PARTENAIRES DU FORUM

Le Forum EPA a mobilisé plusieurs partenaires de divers horizons dont les producteurs d'évidences, les politiques utilisateurs des évidences, les professionnels utilisateurs des évidences et les agents de liaison (brokers).



### Aux partenaires de la catégorie «Production des évidences»

(production de données ou de résultats de recherche ou d'évaluation dans le domaine de la sécurité alimentaire et nutritionnelle), le Forum a été une plateforme pour partager leurs connaissances et engager les politiques et les praticiens pour une meilleure utilisation des évidences.

### Aux partenaires de la catégorie «Utilisation des évidences : les politiques»

(décideurs), le Forum a donné aux directions, agences et institutions gouvernementales ou municipales, l'occasion d'échanger directement avec les producteurs d'évidences, notamment les chercheurs, sur les besoins des politiques en matière de recherche et de données pouvant guider la prise de décisions.

### Aux partenaires de la catégorie «Utilisation des évidences : les professionnels»

(secteur privé, organisations communautaires et non-gouvernementales et programmes de coopération), le Forum leur a permis de partager leurs connaissances de terrain avec les producteurs d'évidences et les politiques afin de les informer sur ce qui marche pour être répliqué et ce qui nécessite des recherches additionnelles.

### Aux partenaires de la catégorie « les agents de liaison»

(qui assure le pont entre producteurs et utilisateurs d'évidence), le Forum leur a permis d'avoir accès aux résultats de recherche et innovations les plus récents à communiquer à leur audience. Il a également amélioré leur visibilité pour que leur communication ait un meilleur impact sur les politiques, les praticiens et la population en général.

Il leur a offert une plateforme unique pour engager des discussions multi-acteurs sur l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin. Il a été également une opportunité de communication autour de leurs activités et de renforcement de leur visibilité. Le Forum EPA 2019 a offert différents avantages aux partenaires.

# 03. Déroulement

## 3.1. MESSAGES DES POLITIQUES



La session d'ouverture du Forum EPA 2019 a été meublée par quatre allocutions dont celle du représentant du Ministre de l'agriculture, de l'élevage et la pêche, celle de la Ministre de l'enseignement supérieur et de la recherche scientifique, celle de l'Ambassadrice du Royaume des Pays-Bas près le Bénin et celle du Coordinateur du réseau EPA. Les messages à retenir de leurs interventions sont résumés comme suit :

**Au-delà du milieu rural, les phénomènes d'insécurité alimentaire, de pauvreté et de malnutrition sont également observés en milieu urbain.**

Avec la croissance rapide de la population, de plus en plus de personnes vivent en villes au Bénin. Mais, les conditions de vie de plus en plus difficiles dans les villes créent une nouvelle catégorie de citoyens « les pauvres urbains » dont la situation alimentaire et nutritionnelle reste très préoccupante. Pour preuve, environ 35,8% des ménages urbains rentrent dans cette catégorie de pauvres urbains dont 7% sont en situation d'insécurité alimentaire.

**Le volet « Agriculture » du Programme d'Actions du Gouvernement s'est assuré que les efforts de réduction de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition touchent toutes les couches de la population aussi bien en milieu rural qu'en milieu urbain.**

Pendant longtemps, les politiques et les interventions en faveur de l'amélioration de la situation alimentaire des populations se sont focalisées sur les zones rurales considérées comme des zones à priori vulnérables. En revanche, la situation alimentaire et nutritionnelle présente des disparités insidieuses entre les zones rurales et urbaines et pour lesquelles des solutions doivent être trouvées ; l'agriculture urbaine répond à ce besoin.

**Le caractère multidimensionnel de la problématique de la sécurité alimentaire et nutritionnelle demande une collaboration continue entre les différentes parties prenantes.**

L'interaction entre les chercheurs (universités, cabinets, instituts, etc.), les politiques (gouvernement central et municipalités) et les praticiens du développement (organisations non gouvernementales, partenaires au développement, secteur privé, etc.) sur les thématiques d'intérêts communs reste encore faible. Il est donc important que ces acteurs se rencontrent et partagent les problèmes et défis liés à la sécurité alimentaire et nutritionnelle. Ces formes de collaboration entre parties prenantes permettent de cocréer des solutions durables et de valoriser les résultats de recherche directement dans les prises de décisions et les interventions ; le Forum EPA répond bien à ce besoin de connexion des acteurs de la chaîne de production et d'utilisation des résultats de recherche pour davantage d'efficacité et d'impact.



## 3.2. PRÉSENTATIONS LIMINAIRES

Deux présentations liminaires ont été faites lors du Forum EPA 2019. La première a été faite par Prof. Roch Mongbo et s'est focalisée sur les défis et perspectives en lien avec l'utilisation des évidences pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle. La deuxième a été donnée par Dr. Ben Sonneveld et a porté sur la contribution des jardins communautaires à la sécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu urbain.

### Présentation liminaire 1 – Utilisation des évidences pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle : Défis et perspectives.

#### **Les politiques basées sur les évidences scientifiques en alimentation, santé et nutrition sont possibles mais pas aisées.**

Il y a des points communs entre la raison politique et la raison scientifique. Toute action sociale, toute action politique est toujours portée par une certaine anticipation des résultats fondés sur l'expérience de la connaissance. Il n'y a personne encore moins une politique qui entame une action sans au préalable s'assurer de son aboutissement. Ainsi,

il y a une anticipation, une hypothèse, un modèle de la réalité : c'est exactement cela que modélise le chercheur qui commence par une hypothèse pour améliorer par la suite ses investigations. Il y a donc un intérêt à utiliser une coque de connaissances qui est construite de manière méthodique pour informer les politiques.

#### **La raison politique est très réfractaire à la contradiction alors que la science se construit sur la contradiction.**

Pendant que les hypothèses de l'action politique sont fondées sur des certitudes solitaires isolées, la science cependant est un ensemble de connaissances formalisées à l'aide d'une méthodologie précise avec également une précision de la possibilité de la connaissance qui va sortir de cette opération par rapport à la réalité. Et cette

possibilité est établie sur la base d'arguments ou d'expériences concrètes. La politique en revanche a sa possibilité dans sa tête et sa construction ne se laisse pas formaliser. Tous anticipent sur les résultats de l'action et c'est là que se trouve la différence essentielle entre la raison politique et la raison sociale.

#### **Bien qu'il existe des malentendus entre les deux catégories d'acteurs - les chercheurs et les politiques - la raison scientifique et les raisons de l'action sociale sont néanmoins conciliables.**

Les chercheurs se plaignent de la surdité des politiques et les politiques se plaignent de la naïveté des chercheurs. Premièrement, les connaissances scientifiques sont par essence partielles car en pratique tout problème social qui tombe dans les mains d'un chercheur est découpé en des portions disciplinaires prises en charge par des disciplines spécifiques, et chaque discipline finit par ne garder que l'aspect très partiel du problème social qui est objet d'investigation. Alors, transformer ces résultats partiels en des recettes pour résoudre le problème de la société devient essentiellement difficile et couvrent des portions très infimes de la réalité.

Cependant, il est possible de mobiliser des ressources et transformer les évidences scientifiques en produits d'action sociale ou politique en mobilisant des extraits d'autres disciplines pour produire un paquet de ligne opérationnel qui aborde tous les aspects du problème social. Ensuite, il faut affronter les conflits et les revers qui découlent des intérêts portés par les anciennes pratiques et qui sont bousculés par les nouvelles qui seront mises en place. Par conséquent, les raisons scientifiques et politiques sont conciliables à condition de supporter les coûts financiers et politiques qui en découlent.

La recherche des avancées pour réduire le gap entre évidences scientifiques et l'action politique pourrait passer par les actions des intermédiaires éclairés et les bénéficiaires de ces actions. Puisque les évidences d'aujourd'hui traduisent ou éclairent les ignorances d'hier et constituent des ignorances pour celles de demain, il serait plus modeste d'atténuer le mot « évidence scientifique » et d'aider les intermédiaires éclairés (capables de parler avec le chercheur, le bénéficiaire et les politiques) à concrétiser les résultats de recherche en des produits sociaux. Ensuite, il faudrait amener les bénéficiaires des actions à devenir des porteurs de messages aux politiques pour que cela affecte le sensible du politique dans la prise de décision ; l'itinéraire et le temps de production des politiques publiques ne devant pas être banalisés. En outre, il faut que les chercheurs et partenaires qui accompagnent les travaux de recherche travaillent sur les trois éléments suivants.

### **Les craintes et réserves des politiques sur le caractère partiel, fragmentaire et inachevé des produits scientifiques.**

Quand on n'accompagne pas la recherche dans la durée, on ne donne pas confiance au monde politique. Il importe alors que les partenaires accompagnent la recherche dans la durée et dans l'éloignement progressif de l'ignorance qui est toujours devant nous.

### **La difficile conversion des produits de recherche en recettes d'actions politiques.**

Puisqu'il est difficile de convertir des résultats de recherche qui sont partiels en actions politiques, il faudrait avoir et financer des intermédiaires volontaires et éclairés qui s'investissent dans la recherche-action et capables de monnayer les produits scientifiques en actions sociales, mais en même temps capables de faire des bénéficiaires de ces actions des porteurs de la décision politique.

### **Travailler sur la lenteur de la décision politique.**

Le chercheur sera toujours difficilement crédible comme base de décision pour un politique au regard des coûts financiers et politiques des décisions politiques basées sur les évidences. En revanche, si les bénéficiaires directs qui ont expérimenté les produits de la recherche deviennent des porteurs et des revendicateurs de la décision politique, il y a plus de chances que les politiques écoutent et accélèrent la décision.



**Un profilage des pauvres urbains a montré que ces derniers ont une faible éducation et un accès limité aux facilités de base nécessaires pour une vie épanouie.**

Un échantillon raisonné de 88 personnes vulnérables à la pauvreté a été exploré et a montré que trois personnes pauvres sur quatre sont en insécurité alimentaire. La caractérisation de ces personnes a montré qu'une grande majorité de ces

personnes n'a pas fréquenté et a vite abandonné l'école. Également, ces personnes vivent dans des milieux surpeuplés et insalubres et ont un faible accès aux soins de santé, aux opportunités d'entreprendre (microcrédit) et à la terre agricole.

**Les jardins communautaires sont rentables et capables d'améliorer la sécurité alimentaire et le revenu des pauvres urbains.**

En soumettant ce groupe de personnes vulnérables à un essai aléatoire randomisé sur le jardinage urbain, où un groupe participe aux jardins et un autre est maintenu comme témoin, on constate qu'il y a une augmentation significative de la consommation de groupes d'aliments (plus de poissons et viandes, par exemple) et du nombre de jours avec plus de deux repas, pour les

deux groupes. La différence dans l'amélioration alimentaire entre les deux groupes est minimale (légèrement plus chez le groupe bénéficiaire), mais le revenu a significativement augmenté chez les bénéficiaires en comparaison au groupe témoin ; montrant un intérêt à améliorer l'accès aux besoins de base.

**La coopération améliore les performances des coopératives de jardiniers, mais elle doit être mieux étudiée pour comprendre quand est-elle meilleure que les décisions individuelles.**

Les capacités managériales sont un élément important de la réussite des groupes organisés de jardiniers. Pour mieux appréhender ce qui marche et ce qui ne marche pas, une exploration des perspectives de 261 jardiniers expérimentés a montré que bien qu'ils soient organisés en coopératives, peu de décisions sont prises collectivement (négociation et protection de terres). Un élément

frappant est la faible utilisation de leur pouvoir de négociation lors des achats d'intrants et de ventes de produits. Bien que des solutions participatives ont été trouvées à comment utiliser le potentiel de leur force de négociation, des recherches approfondies doivent clarifier les meilleures périodes et contextes pour utiliser les actions collectives.

**Un outil de sélection de sites peut aider les décideurs politiques à mettre à l'échelle l'agriculture urbaine.**

Le succès d'un jardin urbain tient non seulement aux conditions biophysiques des sols mais aussi aux facteurs socioéconomiques (proximité du marché, voies d'accès, sécurité pour les femmes) qui prévalent dans le milieu. Cependant, sélectionner des sites en considérant tous ces facteurs à la fois n'est pas aisé aux politiques et nécessite l'appui des chercheurs pour proposer un outil multicritère d'aide à la décision. En combinant ces facteurs avec des cartes de cadastres et des visites

de terrain, un outil de sélection de sites a été proposé et délimite clairement les terres disponibles et favorables pour l'agriculture urbaine, les terres légèrement favorables et non favorables. Ces informations sont essentielles pour aider les autorités à allouer des terres dans les villes moins et densément peuplées. Des exemples de cartes sont déjà disponibles pour les communes d'Abomey-Calavi, Cotonou et Porto-Novo (voir figure ci-après).



Une vidéo qui résume les effets du jardinage communautaire sur la vie de personnes vulnérables à la pauvreté en villes est ici :

<https://bit.ly/3bpaT78>

### 3.3. PANEL DE DISCUSSION : AGRICULTURE URBAINE AU BÉNIN INITIATIVES, LEÇONS ET PERSPECTIVES

Au cours du Forum, un panel d'experts a été tenu pour discuter d'initiatives d'agriculture urbaine, des leçons apprises et des perspectives dans le secteur. Le panel est constitué de chercheur (Dr. Augustin Aoudji, FSA), de praticiens de développement (M. Pascal Djohossou, The Hunger Project-Afrique de l'Ouest & Mme. Aubierge Flenon Yevide, CARE Benin-Togo) et d'acteur direct (M. Sylvere SONON, Fédération nationale des organisations de maraîchers - FeNOMA-BENIN). Les discussions ont été également renforcées par des interventions de l'audience.

#### VOICI LES MESSAGES CLÉS DU PANEL.

- ✔ L'agriculture urbaine peut constituer une réponse politique efficace à la réduction de l'insécurité alimentaire et la pauvreté ; des cas concrets d'accroissement du revenu des jardiniers existent pour servir de preuves aux décideurs.
- ✔ Les acteurs de ce secteur font face à quatre défis majeurs : le manque de terres et l'insécurité foncière, le faible accès au crédit agricole, le faible niveau de productivité des ressources, et l'instabilité du marché des produits maraîchers.
- ✔ Les premières personnes qui peuvent identifier les solutions réelles à un problème sont celles qui vivent le problème ; les maraîchers sont donc qualifiés pour proposer les solutions adéquates aux problèmes qu'ils rencontrent.
- ✔ Pour soulager le problème foncier que rencontrent les maraîchers en milieu urbain, l'Etat pourrait réserver des espaces agricoles dédiés à l'agriculture urbaine dans chaque commune ; en bref, créer des villages maraîchers.
- ✔ Face au défi d'indisponibilité de terres en villes, les interventions de développement peuvent également appuyer les ménages à développer des jardins de case ou mini jardins pour améliorer leur alimentation.
- ✔ Les jardins urbains peuvent améliorer la santé des populations notamment celle des femmes et des enfants de deux façons. Premièrement, on peut mieux accompagner les jardiniers à produire et mettre à la disposition de la population des aliments sains. Deuxièmement, on peut accompagner des femmes dans le jardinage urbain pour qu'elles soient autonomes financièrement pour mieux alimenter et prendre soin de leurs familles.
- ✔ Il doit avoir une veille permanente sur la qualité des produits maraîchers mis à la disposition du marché notamment en raison des engrais chimiques utilisés dans la production.
- ✔ La prospection de plusieurs marchés rémunérateurs est importante pour diversifier la clientèle et mieux faire face aux dysfonctionnements des marchés.
- ✔ En général, les défis rencontrés par les acteurs du secteur nécessitent des actions collectives qui vont au-delà des groupes de maraîchers, notamment les actions des politiques publiques.



### 3.4. SESSIONS PARALLÈLES

Deux sessions parallèles ont également meublé le Forum EPA 2019. Elles ont porté sur les solutions pratiques pour l'intégration des résultats de recherche dans les politiques sur l'agriculture urbaine, d'une part, et la création d'un centre d'information sur les systèmes alimentaires urbains, d'autre part.

#### Session parallèle 1 : Solutions pratiques pour l'intégration des résultats de recherche dans les politiques sur l'agriculture urbaine

Cette session a permis de répondre à trois interrogations qui pourraient soutenir l'intégration des résultats de recherche dans les politiques sur l'agriculture urbaine.

##### **Question 1 (Q1) : Quelles sont les formes et pratiques d'agriculture urbaine à promouvoir dans le contexte national ?**

- ✔ L'agriculture sur des petits espaces i.e. l'agriculture intensive ;
- ✔ L'agriculture hors sol ;
- ✔ L'agriculture intégrée dans l'espace urbain en considérant l'utilisation des déchets ;
- ✔ L'agriculture urbaine dynamique et flexible pour s'adapter au défi foncier.

##### **Q2 : Quoi faire pour mieux appuyer les maraîchers urbains ?**

- ✔ Coconstruire les solutions adaptées à leurs besoins ;
- ✔ Accompagner les jardiniers dans l'amélioration de leurs systèmes de production et l'accès aux ressources productives (eau, terre, intrants)
- ✔ Sélectionner et attribuer des terres qui répondent aux critères d'un bon site de jardinage urbain ;
- ✔ Accompagner les jardiniers dans la diversification des marchés rémunérateurs ;
- ✔ Accompagner les jardiniers à mieux coopérer pour valoriser leur force de négociation ;
- ✔ Mettre en place une démarche qualité qui surveille les produits mis sur le marché.

##### **Q3 : Comment les décideurs politiques peuvent au mieux s'engager dans le développement de l'agriculture urbaine ?**

- ✔ Elaborer et appliquer la politique d'allocation des terres à l'agriculture dans les plans de développement urbains ;
- ✔ Accompagner les jardiniers dans la négociation de terres provisoires auprès d'institutions privées et publiques ;
- ✔ Appuyer les organisations non-gouvernementales à promouvoir la culture hors sol ;
- ✔ Vulgariser la nouvelle loi sur le foncier et suivre son application ;
- ✔ Inclure toutes les parties prenantes dans les processus de prise de décisions ;
- ✔ Accompagner la mise en œuvre du plan stratégique national de développement de l'agriculture (péri)urbaine.

La nécessité de créer un centre de connaissances est ressortie des discussions sur les stratégies d'appui au développement de l'agriculture urbaine. Cette session a réfléchi à la pertinence d'un tel centre, aux thématiques de travail, aux acteurs et aux champs d'action.

**Q1 : Quelle est la pertinence de la création d'un tel centre ?**

- ✓ Le centre permettra d'informer les politiques sur les données pour faciliter la prise de décision ;
- ✓ Le centre sera spécialisé sur les questions de systèmes alimentaires urbains dans son ensemble avec l'agriculture urbaine comme une composante de travail ;
- ✓ Le centre rassemblera les réflexions et connaissances liées au développement des systèmes alimentaires urbains.

**Q2 : Quelle pourraient être les thématiques de travail ?**

- ✓ Le champ de travail du centre devra être assez large pour éviter de restreindre les questions de recherche et d'appui technique ;
- ✓ Les centres d'intérêt du centre peuvent porter sur la nutrition et la sécurité alimentaire, l'agriculture domestique, la connexion des villes aux campagnes, et la gouvernance des systèmes alimentaires urbains ;
- ✓ Le centre devra travailler sur la gestion des connaissances liées aux systèmes alimentaires urbains.

**Q3 : Quelle pourrait être la forme à donner au centre ?**

- ✓ Hub de connaissances incluant tous les acteurs intervenant sur les systèmes alimentaires urbains.

**Q4 : Quels acteurs pourraient être impliqués ?**

- ✓ Tous les acteurs pertinents comme suit : producteurs, transformateurs, citoyens, chercheurs, société civile, politiques, structures décentralisées, fournisseurs d'intrants.

**Q5 : Quelles pourraient être les actions à mener ?**

- ✓ Créer une plateforme virtuelle d'informations ;
- ✓ Cartographier les acteurs pertinents et les rôles à jouer ;
- ✓ Conduire des recherches sur des sujets d'intérêt ;
- ✓ Inclure les acteurs dans la conduite des recherches et la vulgarisation des résultats ;
- ✓ Accompagner les producteurs dans l'amélioration des systèmes de production ;
- ✓ Accompagner la gouvernance des systèmes alimentaires urbains ;
- ✓ Se positionner comme un centre de référence dans ce domaine.

### 3.5. DES ÉVIDENCES SCIENTIFIQUES À L'ACTION

Le 2ème jour du Forum EPA 2019 était consacré à la visite du jardin communautaire de Somè (Abomey-Calavi). Au cours de cette journée, les participants ont découvert de façon pratique comment s'organise un jardin communautaire en milieu urbain ainsi que les bénéfices qui en découlent. Ce jardin est un exemple concret d'initiative d'appui à l'agriculture urbaine pour créer des zones de production en milieu urbain qui vont se comporter comme des zones tampon dans lesquelles, des ménages à faible revenu peuvent avoir accès à des aliments ; le surplus étant commercialisé pour subvenir à d'autres besoins de base.

Suivez à ce lien la vidéo qui résume les changements survenus dans la vie des participants :

<https://bit.ly/3bpaT78>

### 3.6. LES OBSERVATIONS ET RETOURS DES PARTICIPANTS SUR LE FORUM EPA 2019

La séance d'évaluation du forum par les participants a permis à ces derniers de se prononcer sur le format et le contenu du forum, leur satisfaction ainsi que leurs attentes. Ainsi :

Les participants ont très majoritairement indiqué que le concept EPA était nouveau pour eux, et qu'ils étaient venus dans le but précis de s'informer sur le concept et sa mise en œuvre. Bien qu'ils aient quasi-unanimement indiqué avoir désormais compris le fondement et la pertinence du concept, les participants notamment les utilisateurs des évidences (ex. ONG, politiques, etc.) ont formulé des besoins en renforcement de capacités pour faciliter l'intégration du concept et ses principes dans leurs interventions au quotidien ;

Au-delà du concept EPA, les participants ont indiqué qu'ils étaient venus pour se mettre à jour sur les dernières évidences dans le domaine de l'agriculture urbaine et de la sécurité alimentaire, prendre connaissance des gaps et des besoins de connaissance pour structurer leurs futures actions ;

Les participants ont aussi indiqué avoir profités du forum pour rencontrer et échanger avec des acteurs influents (chercheurs, politiques, etc.) du domaine de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Bénin, avec qui ils projettent des collaborations dans le futur ;

Enfin, les participants dans leur grande majorité ont manifesté leur intérêt pour les prochaines éditions suivantes du forum, y compris dans la formulation des thèmes et l'organisation pratique de l'évènement.

# 04. Perspectives et recommandations



En conclusion, les participants ont suggéré que les efforts de renforcement de capacités sur la culture d'utilisation des évidences par les politiques et les praticiens continuent et trouvent des sphères où ces actions puissent être communiquées. Ensuite, au-delà des acteurs intermédiaires qui sont capables de parler aux chercheurs, aux praticiens et aux politiques, il est important que les bénéficiaires directs des actions de développement deviennent des porteurs de messages et des revendicateurs de la décision pour que cela touche le sensible du politique. Un bel exemple a été donné par ACED sur l'importance de promouvoir l'agriculture urbaine comme une réponse politique efficace

pour l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et la réduction de la pauvreté en milieu urbain.

Les perspectives placent ACED comme leader pour continuer ce travail de réseautage entre divers acteurs de l'utilisation des évidences dans les prises de décisions. Le gouvernement du Bénin entend fusionner prochainement plusieurs agences au sein de l'Agence Béninoise pour la Recherche et l'Innovation (ABRI) avec qui ACED travaillera sur l'utilisation des données probantes. Enfin, plusieurs acteurs ont déjà hâte de jouer un rôle plus actif au cours du Forum 2020 qui sera coorganisé avec des instances gouvernementales.



Design by JMA PLUS

[contact@epanetwork.org](mailto:contact@epanetwork.org)  
[www.epanetwork.org](http://www.epanetwork.org)



Netherlands Organisation  
for Scientific Research